



Biroul permanent al Senatului
Bp 192, 16.06.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art. 165 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală

Analizând **propunerea legislativă pentru abrogarea art. 165 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B192 din 24.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Din **Expunerea de motive** rezultă că este necesară abrogarea art.165 alin.(2) din actul normativ menționat mai sus, întrucât unitățile administrativ-teritoriale au sesizat o imposibilitate a **colectării impozitelor locale**, identificând, ca unul dintre principalele motive, reglementările în vigoare privind încasarea obligațiilor bugetare.

Astfel, inițiatorii au remarcat că prioritizarea stingerii obligațiilor a afectat execuția la nivelul bugetului local prin diminuarea sumelor încasate deoarece există debitori care amână plata amenzilor contravenționale în așteptarea expirării termenului de prescripție, sau care contestă în instanță procesul-verbal de constatare prin care a fost aplicată amenda contravențională, de către autor, amânând astfel și momentul achitării impozitului pe proprietate, generând astfel o diminuare notabilă a veniturilor programate/estimate.

De altfel, în legislația anterioară, necesitatea introducerii acestei excepții/măsurii în Codul de procedură fiscală, a fost chiar ineficiența colectării amenzilor, fapt ce a condus la reintroducerea plății lor cu prioritate.

Menționăm că dispoziții referitoare la ordinea de stingere a obligațiilor fiscale au mai existat în legislația în materie anterioară, ce permiteau contribuabililor să aleagă datoriile pe care le plătesc cu prioritate.

Astfel, în contextul asigurării eficienței sau eficacității măsurii propuse, întrucât proiectul de act normativ poate avea implicații asupra bugetului de stat, prin rolul său de echilibrare a bugetelor locale, ținând cont și de dispozițiile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, sau o diminuare a veniturilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și o declarație conform căreia măsura propusă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. La **titlu**, pentru unitate în redactarea actelor normative, sintagma “Codul de Procedură Fiscală” se va scrie, astfel „Codul de procedură fiscală” :

4. La **articolul unic**, pentru corectitudine, propunem următoarea reformulare a acestuia:

„**Articol unic.**- Articolul 165 alineatul (2) din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.547 din 23 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.”

1
PREȘEDINTE

dr. Drăgoș ILIEȘCU

București

Nr. *A63/15.06.2014.*

Lege privind Codul de procedură fiscală

1 promulgată prin D. nr. 659/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015
 Decret privind promulgarea Legii privind Codul de procedură fiscală

2 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
 completări prin

modifică art. 49 alin. (1) lit. b), art. 107 alin. (6), art. 138 alin. (5), art. 167 alin. (12), art. 235 alin. (1), art. 272, art. 336 alin. (1) lit. i);

introduce alin. (3) - (5) la art. 71, lit. n) la art. 194 alin. (1), alin. (12) la art. 195, alin. (6) la art. 208, alin. (2_1) și (2_2) la art. 220, alin. (2) la art. 347, alin. (4)-(11) la art. 352;

în tot cuprinsul cap. I al titlului X, termenul "precauție" se înlocuiește cu sintagma "diligență fiscală", sintagma „ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice" din cuprinsul art. 11 alin. (9), art. 24 alin. (3) lit. b), art. 26 alin. (9) lit. b), art. 46 alin. (8), art. 47 alin. (9), art. 79 alin. (5), art. 80 lit. b), art. 101 alin. (2) lit. b), art. 150 alin. (5) lit. b), art. 153 alin. (3) lit. b), art. 154 alin. (2) lit. b), art. 164 alin. (6) lit. b), art. 247 alin. (5) lit. b), art. 253 alin. (6) lit. b) și art. 342 alin. (2) se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice"

3 modificări prin O.U.G. nr. 13/2016 M. Of. nr. 368/12 mai 2016
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016

termenul prevăzut la art. 62 alin. (3) se prorogă până la data de 31 august 2016

4 modificări prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

aprobă O.U.G. nr. 13/2016

463

5 modificări prin O.U.G. nr. 84/2016 M. Of. nr. 977/6 dec. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul financiar-fiscal
aprobata cu modificări prin L. nr. 82/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

*modifică art. 54, art. 92 alin. (5), (6) și (8),
art. 103 alin. (1), art. 163 alin. (11), art.
165 alin. (3) lit. b), art. 213 alin. (13), art.
220 alin. (2_1) și (4), art. 229, art. 236
alin. (4) și (7), art. 257 alin. (2), art. 272
alin. (1)-(5), art. 286 lit. i) și art. 306 alin.
(3);
introduce alin. (5_1) la art. 92, alin. (11_1)-
(11_12) la art. 163, alin. (9) și (10) la art.
169, alin. (6) la art. 235, lit. n)-ș) la art.
286, art. 291_1, 291_2, alin. (6) și (7) la
art. 303 și art. 306_1;
abrogă art. 247 alin. (7), art. 250 alin. (4)
lit. l), art. 291 alin. (5) și art. 306 alin. (4)*

Prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017, cu excepția pct. 15-27 care intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I. Prevederile art. II intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția pct. 18-25, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017.

6 modificări prin L. nr. 82/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 84/2016 pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul financiar-fiscal

*aprobă cu modificări O.U.G. nr.84/2016 și
modifică art. 220 și art. 236 alin.(4)*

Art. 165. — (1) Dacă un debitor datorează mai multe tipuri de obligații fiscale, iar **suma plătită** nu este suficientă pentru a stinge toate obligațiile, atunci se stinge obligația fiscală pe care o indică debitorul, potrivit legii, sau care este distribuită potrivit prevederilor art. 163, după caz, stingerea efectuându-se, de drept, în următoarea ordine;

a) toate obligațiile fiscale principale, în ordinea vechimii, și apoi obligațiile fiscale accesorii, în ordinea vechimii;

b) obligațiile cu scadențe viitoare, la solicitarea debitorului.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local cu suma plătită se sting cu prioritate amenzile contravenționale individualizate în titluri executorii, în ordinea vechimii, chiar dacă debitorul indică un alt tip de obligație fiscală. Aceste prevederi nu se aplică în cazul plății taxelor astfel cum sunt definite la art. 1 pct. 36,

(3) în scopul stingerii obligațiilor fiscale, vechimea acestora se stabilește astfel:

a) în funcție de scadență, pentru obligațiile fiscale principale;

b) în funcție de termenul de plată prevăzut la art. 156 alin. (1), pentru diferențele de obligații fiscale principale stabilite de organul fiscal competent, precum și pentru obligațiile fiscale accesorii;

c) în funcție de data depunerii la organul fiscal a declarațiilor fiscale rectificative, pentru diferențele de obligații fiscale principale stabilite de contribuabil/plătitor, în cazul în care legea prevede obligația acestuia de a calcula cuantumul obligației fiscale;

d) în funcție de data primirii, în condițiile legii, a titlurilor executorii transmise de alte instituții.

(4) Pentru beneficiarii unei eșalonări la plată, ordinea de stingere este următoarea:

a) ratele de eșalonare și/sau, după caz, obligațiile fiscale de a căror plată depinde menținerea valabilității eșalonării la plată;

b) sumele datorate în contul următoarelor rate din graficul de plată, până la concurența cu suma eșalonată la plată sau până la concurența cu suma achitată, după caz.

(5) Pentru beneficiarii unei amânări la plată, ordinea de stingere este următoarea:

a) obligațiile fiscale datorate, altele decât cele care fac obiectul amânării la plată;

b) obligațiile fiscale amânate la plată.

(6) Cu excepția situațiilor prevăzute la art. 167 alin. (11) și (12), pentru debitorii care